

Uzimajući u obzir navedeno, Vijeće je utvrdilo da finansijska sredstva u obliku subvencije, koja će se dodijeliti korisnicima koji su ostvarili pravo na dodjelu finansijske pomoći shodno Javnom pozivu, predstavljaju državnu pomoć, jer su ispunjeni svi uslovi iz člana 3. stav (1) Zakona.

S obzirom da finansijska sredstva u obliku subvencije sadržana u programu državne pomoći - Javnom pozivu predstavljaju državnu pomoć, a članom 5. stav (1) Zakona propisana je opća zabrana dodjele državne pomoći koja narušava ili prijeti da naruši tržišnu konkurenciju davanjem prednosti određenim privrednim subjektima, proizvođači ili trgovini određenih proizvoda ili pružanju određenih usluga u mjeri u kojoj to može uticati na ispunjavanje obaveza Bosne i Hercegovine iz međunarodnih sporazuma, dok su čl. 6. stav (1) i 6a. stav (1) Zakona propisani izuzeci od opće zabrane, odnosno odobrene državne pomoći, Vijeće je u postupku utvrđivalo da li u konkretnom slučaju postoji mogućnost primjene izuzeća na osnovu člana 6a. stav (1) kojim je propisano da se pomoć male vrijednosti (*de minimis* pomoć) može dodijeliti privrednim subjektima bez odobrenja Vijeća ako ispunjava uslove koji su uređeni pravilima za dodjelu pomoći male vrijednosti (*de minimis* pomoć), u skladu s odredbama Uredbe o uslovima i postupku za dodjelu pomoći male vrijednosti - *de minimis* pomoć. Stavom (2) navedenog člana propisano je da provedbena tijela uz odobrenje Vijeća usvajaju usklađene podzakonske akte kojima će se detaljnije urediti pravila za dodjelu pomoći male vrijednosti (*de minimis* pomoć) uzimajući u obzir odgovarajuća pravila o *de minimis* pomoći u EU.

Da bi se na državnu pomoć u obliku subvencije sadržanu u Javnom pozivu kao programu državne pomoći moglo primijeniti izuzeće iz člana 6a. Zakona, potrebno je ispuniti uslove iz Uredbe o uslovima i postupku za dodjelu pomoći male vrijednosti - *de minimis* pomoć, kojom je, između ostalog, propisano da se *de minimis* pomoć može dodijeliti jednom privrednom subjektu u Federaciji Bosne i Hercegovine u ukupnom iznosu do 200.000 eura u protuvrijednosti KM po srednjem kursu Centralne banke BiH na dan dodjeljivanja *de minimis* pomoći tokom bilo kojeg perioda od tri fiskalne godine, da je davalac državne pomoći dužan u pisanoj formi obavijestiti korisnika o tome da mu dodjeljuje *de minimis* državnu pomoć, kao i o iznosu pomoći koju dodjeljuje, te zatražiti od korisnika da ga u pisanoj ili elektronskoj formi obavijesti o svakoj *de minimis* pomoći na koju se primjenjuje ova uredba ili drugi propisi o *de minimis* pomoći, primljenoj tokom prethodne dvije fiskalne godine i u tekućoj fiskalnoj godini, te da davalac *de minimis* pomoći dostavlja informacije o dodijeljenoj *de minimis* pomoći Federalnom ministarstvu finansija u roku od 15 dana od dana dodjele pomoći.

Vijeće je na osnovu Prijedloga odluke o odobravanju finansijskih sredstava korisnicima sa iznosom i namjenom, broj D-05/I-11-016267-6/21 od 4.10.2021. godine, kojim je utvrđena konačna lista privrednih subjekata koji su ostvarili pravo na finansijsku pomoć po Javnom pozivu utvrdilo da su navedeno pravo ostvarila 382 pravna i fizička lica u pojedinačnim iznosima od 20,25 KM do 98.420,00 KM.

Dalje, na osnovu izjava o primljenim *de minimis* pomoćima i drugim državnim pomoćima korisnika koji su ostvarili pravo na dodjelu finansijske pomoći shodno Javnom pozivu, a koje su dostavljene u prilogu akta Ministarstva trgovine, turizma i saobraćaja Tuzlanskog kantona, broj 05/1-11-21561-1/21 od 10.12.2021. godine, Vijeće je utvrdilo da navedeni korisnici/privredni subjekti nisu primili državnu pomoć u 2021. godini niti prethodne dvije fiskalne godine.

Uzimajući u obzir navedeno, Vijeće je utvrdilo da je u konkretnom slučaju riječ o dodjeli državne pomoći male vrijednosti (*de minimis* pomoć), iz člana 6a. stav (1) Zakona, jer je najveći iznos državne pomoći koji će shodno Javnom pozivu i Prijedlogu odluke o odobravanju finansijskih sredstava korisnicima sa iznosom i namjenom, broj D-05/I-11-016267-6/21 od 4.10.2021. godine, biti dodijeljen pojedinačnom korisniku DD "Gradski i prigradski saobraćaj" Tuzla u skladu s odredbama Uredbe o uslovima i postupku za dodjelu pomoći male vrijednosti - *de minimis* pomoć.

Sljedom navedenog, Vijeće je u postupku utvrdilo da državna pomoć sadržana u Javnom pozivu, koja će biti dodijeljena u obliku subvencije privrednim subjektima iz sektora saobraćaja s ciljem ublažavanja posljedica izazvanih pandemijom COVID-19, predstavlja odobrenu državnu pomoć koja se može dodijeliti bez odobrenja Vijeća, shodno članu 6a. Zakona, jer je u skladu s odredbama Uredbe o uslovima i postupku za dodjelu pomoći male vrijednosti - *de minimis* pomoć.

Međutim, s obzirom da je Ministarstvo trgovine, turizma i saobraćaja Tuzlanskog kantona podnijelo prijavu za odobrenje predmetne državne pomoći, Vijeće je, u skladu s navedenim, odlučilo kao u tački 1. dispozitiva ovog rješenja.

Uputstvo o pravnom lijeku

Ovo rješenje je konačno u upravnom postupku i protiv istog nije dozvoljena žalba.

Nezadovoljna strana može pokrenuti upravni spor pred Sudom Bosne i Hercegovine u roku od 30 dana od dana prijema ovog rješenja.

Broj UP/I 03-26-1-53-5/21
8. februara 2022. godine
Istočno Sarajevo

Predsjedavajući
Vijeća za državnu pomoć
BiH
Željko Pešić, s. r.

Na temelju članka 12. stavak (3) točka a) Zakona o sustavu državne potpore u Bosni i Hercegovini ("Službeni glasnik BiH", br. 10/12 i 39/20) i članka 193. Zakona o upravnom postupku ("Službeni glasnik BiH", br. 29/02, 12/04, 88/07, 93/09, 41/13 i 53/16), rješavajući u postupku usklađenosti državne potpore s propisima o državnoj potpori, pokrenutom na temelju prijave Ministarstva trgovine, turizma i saobraćaja Tuzlanskog kantona za odobrenje državne potpore u obliku subvencije gospodarskim subjektima iz područja prometa s ciljem ublažavanja posljedica izazvanih pandemijom COVID-19, Vijeće za državnu potporu Bosne i Hercegovine na 117. sjednici, održanoj 8. veljače 2022. godine, donijelo je sljedeće

RJEŠENJE

1. Odobrava se državna potpora u obliku subvencije sadržana u Javnom pozivu za dodjelu sredstava finansijske potpore gospodarskim subjektima iz područja prometa Ministarstva trgovine, turizma i saobraćaja Tuzlanskog kantona u iznosu od 599.822,25 KM, jer je sukladna Zakonu o sustavu državne potpore u Bosni i Hercegovini.
2. Ovo Rješenje bit će objavljeno u "Službenom glasniku BiH", službenim glasilima entiteta i Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine.

Obrazloženje

1. Zahtjev za pokretanje postupka

Vijeće za državnu potporu Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Vijeće) zaprimilo je 26.11.2021. godine pod brojem UP/I 03-26-1-53-2/21, u privitku Mišljenja

Federalnog ministarstva financija, broj 06-11-3-4-7805-1/21 od 15.11.2021. godine, prijavu Ministarstva trgovine, turizma i saobraćaja Tuzlanskog kantona za odobrenje programa državne potpore u obliku subvencije gospodarskim subjektima iz područja prometa s ciljem ublažavanja posljedica izazvanih pandemijom COVID-19.

Uz Obrazac za prijavu programa državne potpore u Federaciji Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Obrazac prijave) podnositelj je dostavio sljedeće dokumente:

- Odluku o uvjetima, kriterijima i postupku raspodjele finansijskih sredstava za potporu gospodarskim subjektima iz područja prometa - potrošačka jedinica 22010001, broj 02/1-11-16268/21 od 12.8.2021. godine,
- Javni poziv za dodjelu sredstava finansijske potpore gospodarskim subjektima iz područja prometa, objavljen 13.8.2021. na internetskoj stranici Vlade Tuzlanskog kantona (www.vladatk.kim.ba) i Ministarstva trgovine, turizma i saobraćaja Tuzlanskog kantona (mtstk.gov.ba),
- Rješenje o imenovanju Povjerenstva za razmatranje pristiglih prijava na Javni poziv za dodjelu sredstava finansijske potpore gospodarskim subjektima iz područja prometa broj D-05/I-I I-01 6267-1/21 od 25.8.2021. godine,
- Preliminarnu listu gospodarskih subjekata iz područja prometa koji ispunjavaju/ne ispunjavaju uvjete za dodjelu finansijskih sredstava potpore po Javnom pozivu, broj D-05/I-I I-01 6267-5/21 od 20.9.2021. godine,
- Prijedlog odluke o odobravanju finansijskih sredstava korisnicima s iznosom i namjenom, broj D-05/I-I I-01 6267-5/21 od 4.10.2021. godine,
- Izmjene i dopune Proračuna Tuzlanskog kantona za 2021. godinu i
- Zakon o izvršenju Proračuna Tuzlanskog kantona ("Službene novine Tuzlanskog kantona", br. 1/21 i 12/21).

U smislu članka 14. stavak (1) Zakona o sustavu državne potpore u Bosni i Hercegovini (u daljnjem tekstu: Zakon), Federalno ministarstvo financija je svojim aktom dalo konsultativno mišljenje, broj 06-11-3-4-7805-1/21 od 15.11.2021. godine, na prijavu Ministarstva trgovine, turizma i saobraćaja Tuzlanskog kantona za odobrenje programa državne potpore u obliku subvencije gospodarskim subjektima iz područja prometa s ciljem ublažavanja posljedica izazvanih pandemijom COVID-19, te uz to mišljenje dostavilo Vijeću Obrazac prijave i navedene dokumente, shodno odredbi članka 12. stavak (2) Zakona.

Uvidom u podnesenu prijavu, Vijeće je utvrdilo da je ista nepotpuna, jer ne sadrži sve dokumente neophodne za njenu ocjenu i donošenje odluke sukladno članku 12. stavak (3) Zakona, te je zatražilo od Ministarstva trgovine, turizma i saobraćaja Tuzlanskog kantona dopunu prijave, aktom broj UP/I 03-26-1-53-2/21 od 1. 12. 2021. godine.

Podnositelj prijave je 17. 12. 2021. godine dostavio Vijeću dopunu dokumentacije, aktom broj 05/1-11-21561-1/21 od 10. 12. 2021. godine, u čijem privitku su dostavljene izjave o primljenim *de minimis* potporama i drugim državnim potporama gospodarskih subjekata koji su ostvarili pravo na dodjelu finansijskih sredstava po Javnom pozivu za dodjelu sredstava finansijske potpore gospodarskim subjektima iz područja prometa.

2. Primijenjeni propisi

Osim Zakona, Vijeće je u postupku primijenilo i odredbe Uredbe o uvjetima i postupku za dodjelu potpore male vrijednosti - *de minimis* potpora ("Službene novine Federacije BiH", broj 27/18).

Sukladno odredbi članka 4. stavak (1) Uredbe o namjeni, kriterijima i uvjetima za dodjelu državne potpore u Federaciji BiH ("Službene novine Federacije BiH", broj 27/18), kojom je propisano da se državna potpora dodjeljuje ako program ili pojedinačni projekt državne potpore zadovoljava uvjete iz ove Uredbe i članka 71. stavak 2. Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Europskih zajednica i Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", broj 5/08 - izdanje međunarodni ugovori) (u daljnjem tekstu: SSP), Vijeće je obvezno prilikom ocjene zahtjeva za dodjelu državne potpore primjenjivati ne samo pravo BiH nego na odgovarajući način primijeniti i kriterije i uvjete koji proizlaze iz primjene pravila tržišnog natjecanja koja vrijede u Zajednici i instrumenata za tumačenje koje su usvojile institucije Zajednice. Osim Uredbom o namjeni, kriterijima i uvjetima za dodjelu državne potpore u Federaciji BiH, obveza primjene navedenih kriterija i uvjeta Vijeću je propisana odredbom članka 71. stavak 1. točka c) SSP-a koji glasi: Tržišno natjecanje i druge gospodarske odredbe "1. Sljedeće je nespojivo s pravilnom primjenom ovoga Sporazuma, u mjeri u kojoj može utjecati na trgovinu između Zajednice i Bosne i Hercegovine: (c) svaka državna potpora kojom se narušava ili prijeti narušavanjem tržišnog natjecanja davanjem prednosti određenim poduzećima ili određenim proizvodima", te stavkom 2. istoga članka koji glasi: "2. Svako postupanje suprotno ovome članku ocjenjivat će se na temelju kriterija koji proizlaze iz primjene pravila tržišnog natjecanja koja vrijede u Zajednici, osobito čl. 81., 82., 86. i 87. Ugovora o osnivanju Europske zajednice (u daljnjem tekstu: Ugovor o EZ-u) i instrumenata za tumačenje koje su usvojile institucije Zajednice."

Kako odredbama Zakona i Uredbe o namjeni, kriterijima i uvjetima za dodjelu državne potpore u Federaciji BiH nisu detaljno obrazloženi kriteriji i uvjeti iz pojma/definicije državne potpore, Vijeće je u konkretnom slučaju, u svrhu poređenja, shodno članku 71. stavak 2. SSP-a, uzelo u obzir i sljedeći propis Europske unije:

- Obavijest Komisije o pojmu državne potpore iz članka 107. stavak 1. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (Službeni list Europske unije, serija C, broj 262/1, 19.7.2016.) [u daljnjem tekstu: Obavijest Komisije (2016/C 262/01)].

3. Utvrđivanje činjenica

Razmatrajući Obrazac prijave i dostavljene dokumente, Vijeće je u postupku utvrdilo sljedeće:

3.1. Predmet prijave državne potpore

Predmet prijave je odobrenje državne potpore u obliku subvencije sadržane u Javnom pozivu za dodjelu sredstava finansijske potpore gospodarskim subjektima iz područja prometa Ministarstva trgovine, turizma i saobraćaja Tuzlanskog kantona u iznosu od 599.822,25 KM.

3.2. Davatelj državne potpore:

Ministarstvo trgovine, turizma i saobraćaja Tuzlanskog kantona (u daljnjem tekstu: Ministarstvo).

3.3. Korisnici državne potpore:

Shodno Javnom pozivu, korisnici sredstava su gospodarski subjekti iz područja prometa. Gospodarski subjekt iz područja prometa u smislu predmetnoga Javnog poziva je pravna osoba, odnosno gospodarsko društvo, kao i fizička osoba, odnosno samostalni poduzetnik, koji obavlja djelatnost

javnog linijskog i/ili izvanlinijskog prijevoza putnika (autobusnog prijevoza putnika), pružanja usluga autobusnih stajališta i taxi-prijevoza putnika na području Tuzlanskog kantona.

Sukladno navedenome, Vijeće je utvrdilo da korisnici sredstava predstavljaju korisnike državne potpore u smislu članka 3. stavak (3) Zakona, s obzirom da predstavljaju gospodarske subjekte u smislu članka 2. točka d) Zakona koji obavljaju gospodarsku djelatnost javnog linijskog i izvanlinijskog prijevoza putnika i pružanja usluga autobusnih stajališta, te taxi-prijevoza i na taj način sudjeluju na tržištu putem proizvodnje ili trgovine roba i/ili usluga.

3.4. Naziv programa:

Javni poziv za dodjelu sredstava financijske potpore gospodarskim subjektima iz područja prometa, objavljen 13.8.2021. na internetskoj stranici Vlade Tuzlanskog kantona (u daljnjem tekstu: Javni poziv).

Uvidom u predmetni javni poziv, Vijeće je utvrdilo kako on predstavlja program državne potpore iz članka 3. stavak (4) Zakona, jer predstavlja akt na temelju kojega se mogu, bez potrebe za daljnjim provedbenim mjerama, dodjeljivati pojedinačne potpore korisnicima koji su utvrđeni u aktu na uopćen i apstraktan način.

3.5. Predmet programa:

Predmet Javnog poziva je raspodjela financijskih sredstava za potporu gospodarskim subjektima iz područja prometa s ciljem ublažavanja posljedica izazvanih pandemijom COVID-19.

3.6. Pravna osnova:

Pravnu osnovu za dodjelu financijskih sredstava po Javnom pozivu predstavljaju Zakon o izvršenju Proračuna Tuzlanskog kantona ("Službene novine Tuzlanskog kantona", br. 1/21 i 12/21) i Odluka Ministarstva trgovine, turizma i saobraćaja Tuzlanskog kantona o uvjetima, kriterijima i postupku raspodjele financijskih sredstava za potporu gospodarskim subjektima iz područja prometa - potrošačka jedinica 22010001, broj 02/1-11-16268/21 od 12.8.2021. godine.

3.7. Namjena, iznos i raspodjela sredstava programa:

Javnim pozivom propisano je da će se financijska sredstva planirana u Proračunu Tuzlanskog kantona za 2021. godinu u iznosu od 800.000,00 KM raspodijeliti gospodarskim subjektima iz područja prometa u svrhu refundiranja dijela bruto plaće za pravna lica i zaposlene djelatnike kod fizičkih osoba, odnosno refundiranja dijela doprinosa za vlasnike obrta (izvanlinijski prijevoz putnika i samostalni taxi-prijevoznici), na sljedeći način:

- a) 610.000,00 KM (šeststotinašest tisuća konvertibilnih maraka) raspoređuje se u djelatnosti javnog linijskog i izvanlinijskog prijevoza putnika i pružanja usluga autobusnih stajališta,
- b) 190.000,00 KM (stotinudevedeset tisuća konvertibilnih maraka) raspoređuje se u djelatnosti taxi-prijevoza.

Shodno Javnom pozivu, financijska potpora podrazumijeva uplatu novčanih sredstava na transakcijski račun gospodarskog subjekta u djelatnostima:

- a) javnog linijskog i izvanlinijskog prijevoza putnika i pružanja usluga autobusnih stajališta:
 - 1) za mjesec travanj i svibanj 2021. godine za pravne osobe, u iznosu od 380,00 KM po zaposlenom djelatniku za jedan mjesec,
 - 2) za mjesec travanj i svibanj 2021. godine za zaposlenog djelatnika kod fizičkih osoba, u iznosu od 380,00 KM za jedan mjesec,

- 3) za mjesec travanj i svibanj 2021. godine za vlasnika obrta, u iznosu od 135,00 KM za jedan mjesec;

b) taxi-prijevoza:

- 1) za mjesec travanj i svibanj 2021. godine za pravne osobe u iznosu od 135,00 KM po zaposlenom djelatniku za jedan mjesec,
- 2) za mjesec travanj i svibanj 2021. godine za samostalne taxi-prijevoznike, u iznosu od 135,00 KM za jedan mjesec.

3.8. Uvjeti za ostvarivanje prava na financijsku potporu

Gospodarski subjekt koji podnosi prijavu na Javni poziv dužan je ispuniti sljedeće uvjete:

- a) imati registrirano sjedište ili poslovnu jedinicu na području Tuzlanskog kantona;
- b) obavljati djelatnost za koju se daje potpora (vidi "Pravo na potporu"), kao temeljnu djelatnost ili da je navedena djelatnost glavna djelatnost registrirane poslovne jedinice;
- c) izmiriti obveze po osnovi javnih prihoda s 31. 5. 2021. godine;
- d) posjedovati važeće rješenje o dodjeli licence za prijevoznika/licence prijevoznika za javni linijski prijevoz putnika i/ili za javni izvanlinijski prijevoz putnika i/ili za taxi-prijevoz, izdato od nadležnoga ministarstva;
- e) za autobusna stajališta posjedovati važeće rješenje o kategorizaciji, izdato od Federalnog ministarstva prometa i komunikacija;
- f) za taxi-prijevoznike posjedovati važeće rješenje o dodjeli dopunske taxi-oznake za 2021. godinu.

3.9. Izvori sredstava:

Sredstva koja izdava Ministarstvo trgovine, turizma i saobraćaja Tuzlanskog kantona za potporu gospodarskim subjektima iz područja prometa s ciljem ublažavanja posljedica izazvanih pandemijom COVID-19 planirana su u Proračunu Tuzlanskog kantona za 2021. godinu u iznosu od 800.000,00 KM, potrošačka jedinica 22010001 - Ministarstvo trgovine, turizma i saobraćaja, ekonomski kod 614500 - subvencije privatnim poduzećima i poduzetnicima.

3.10. Instrument državne potpore:

Subvencija.

3.11. Ukupan iznos sredstava korisnika koji su ostvarili pravo na dodjelu shodno programu:

Ukupan iznos sredstava koji će biti dodijeljen korisnicima koji su ostvarili pravo na dodjelu shodno Javnom pozivu iznosi 599.822,25 KM.

Naime, sukladno Javnom pozivu, Povjerenstvo imenovano Rješenjem o imenovanju Povjerenstva za razmatranje pristiglih prijava na Javni poziv za dodjelu sredstava financijske potpore gospodarskim subjektima iz područja prometa, broj D-05/1-11-016267-1/21 od 25.8.2021. godine, utvrdilo je Preliminarnu listu gospodarskih subjekata iz područja prometa koji ispunjavaju/ne ispunjavaju uvjete za dodjelu financijskih sredstava potpore po Javnom pozivu, broj D-05/1-11-01 6267-5/21 od 20.9.2021. godine, na temelju koje je Ministarstvo trgovine, turizma i saobraćaja Tuzlanskog kantona izradilo Prijedlog odluke o odobravanju financijskih sredstava korisnicima s iznosom i namjenom, broj D-05/1-11-016267-5/21 od 4.10.2021. godine.

Navedenim Prijedlogom odluke utvrđena je konačna lista gospodarskih subjekata koji su ostvarili pravo na financijsku potporu po Javnom pozivu za dodjelu sredstava

financijske potpore gospodarskim subjektima iz područja prometa.

Shodno Odluci o odobravanju financijskih sredstava korisnicima s iznosom i namjenom, pravo na financijsku potporu ostvarile su 382 pravne i fizičke osobe u pojedinačnim iznosima od 20,25 KM do 98.420,00 KM.

4. Donošenje odluke

Vijeće je razmatralo prijavu Ministarstva trgovine, turizma i saobraćaja Tuzlanskog kantona na 117. sjednici, održanoj 8. veljače 2022. godine. Pri donošenju odluke, Vijeće je uzelo u obzir cjelokupnu dostavljenu dokumentaciju.

Vijeće je prvenstveno tijekom postupka trebalo utvrditi je li potpora, dodijeljena u obliku subvencije korisnicima koji su ostvarili pravo na dodjelu financijske potpore shodno Javnom pozivu, predstavlja državnu potporu iz članka 3. stavak (1) Zakona.

Pri utvrđivanju je li dodjela potpore u obliku subvencije korisnicima koji su ostvarili pravo na dodjelu financijske potpore shodno Javnom pozivu predstavlja državnu potporu, Vijeće je razmotrilo jesu li ispunjeni svi uvjeti iz članka 3. stavak (1) Zakona, odnosno je li riječ o transferu državnih sredstava; je li se dodjelom predmetne državne potpore korisnicima pruža ekonomska prednost koju oni ne bi stekli u normalnim tržišnim uvjetima, odnosno putem sopstvene efikasnosti poslovanja; je li se predmetna državna potpora dodjeljuje korisnicima na selektivnoj osnovi, odnosno na selektivan način čime se daje prednost određenim gospodarskim subjektima ili određenim gospodarskim sektorima, i je li se dodjelom predložene državne potpore narušava ili postoji opasnost od narušavanja konkurencije na tržištu, stavljanjem u povoljniji položaj određenih gospodarskih subjekata ili proizvodnje ili trgovine određenih proizvoda ili pružanja određenih usluga u mjeri u kojoj to utječe na ispunjavanje međunarodnih obveza Bosne i Hercegovine iz ovoga područja, odnosno na trgovinu između Bosne i Hercegovine i EU.

Vijeće je u postupku utvrdilo kako je uvjet iz članka 3. stavak (1) Zakona koji se odnosi na prijenos državnih sredstava ispunjen, jer će subvencije korisnicima koji su ostvarili pravo na dodjelu financijske potpore shodno Javnom pozivu biti isplaćene iz sredstava Proračuna Tuzlanskog kantona, potrošačka jedinica 22010001 - Ministarstvo trgovine, turizma i saobraćaja, ekonomski kod 614500 - subvencije privatnim poduzećima i poduzetnicima.

Kada je u pitanju drugi uvjet iz članka 3. stavak (1) Zakona, Vijeće je u postupku utvrdilo kako je on ispunjen, jer su dodjelom subvencija sadržanih u programu - Javnom pozivu, korisnici koji su ostvarili pravo na dodjelu financijske potpore shodno Javnom pozivu stekli ekonomsku prednost koju ne bi stekli u normalnim tržišnim uvjetima, odnosno putem sopstvene učinkovitosti poslovanja.

Dalje, Vijeće je u postupku utvrdilo kako je treći uvjet iz članka 3. stavak (1) Zakona ispunjen, s obzirom da će potpora u obliku subvencije biti dodijeljena na selektivnoj osnovi, odnosno na selektivan način, jer se planiranom dodjelom daje prednost samo gospodarskim subjektima iz sektora prometa. Naime, da bi ovaj uvjet bio ispunjen, potrebno je utvrditi da se dodjelom državne potpore stavlja u povoljniji položaj određeni gospodarski subjekti, određeni sektori gospodarstva ili proizvodnja/trgovina određenih proizvoda. U konkretnom slučaju, Vijeće je utvrdilo kako su pravo na potporu u obliku subvencija sadržanih u Javnom pozivu mogli ostvariti samo gospodarski subjekti iz sektora prometa, čime su stavljeni u povoljniji položaj u odnosu na gospodarske subjekte iz drugih sektora gospodarstva.

Što se tiče četvrtog uvjeta iz članka 3. stavak (1) Zakona, koji se odnosi na narušavanje i postojanje opasnosti od narušavanja tržišnoga natjecanja, stavljanjem u povoljniji položaj određenih gospodarskih subjekata ili proizvodnje ili trgovine određenih proizvoda ili pružanja određenih usluga u mjeri u kojoj to utječe na ispunjavanje međunarodnih obveza Bosne i Hercegovine iz ovoga područja, odnosno na trgovinu između Bosne i Hercegovine i EU, Vijeće je u postupku utvrdilo kako se dodjelom subvencija sadržanih u Javnom pozivu narušava ili postoji opasnost konkurencije na tržištu i utječe na trgovinu, jer se gospodarski subjekti iz sektora prometa Tuzlanskog kantona stavljaju u povoljniji položaj u odnosu na konkurente koji se bave istom djelatnošću u Bosni i Hercegovini i EU.

Navedeno stajalište Vijeća potvrđuje i točka 189. Obavijesti Komisije (2016/C 262/01), kojom je propisano da bi se javnom potporom mogla narušiti konkurencija čak i ako se njome ne pomaže poduzetniku primatelju da se proširi i stekne tržišni udio, nego je dovoljno da mu se državnim potporom omogućava zadržavanje snažnijeg konkurentskog položaja od onoga koji bi imao da mu potpora nije pružena.

Također, navedeno stajalište potvrđuje i točka 190. Obavijesti Komisije (2016/C 262/01), u kojoj je navedeno kako su sudovi EU presudili da "kada potpora koju država članica dodijeli jača položaj poduzetnika u odnosu na ostale poduzetnike konkurente u trgovini u EU, smatra se da ta potpora utječe na trgovinu", te točka 191. iste Obavijesti kojom je propisano kako se može smatrati da javna potpora može imati učinak na trgovinu između država članica čak i ako korisnik nije izravno uključen u prekograničnu trgovinu (naprimjer, zbog subvencije bi subjektima u drugim državama članicama moglo biti teže ući na tržište održavanjem ili povećavanjem lokalne ponude).

Uzimajući u obzir navedeno, Vijeće je utvrdilo kako financijska sredstva u obliku subvencije, koja će se dodijeliti korisnicima koji su ostvarili pravo na dodjelu financijske potpore shodno Javnom pozivu, predstavlja državnu potporu, jer su ispunjeni svi uvjeti iz članka 3. stavak (1) Zakona.

S obzirom da financijska sredstva u obliku subvencije sadržana u programu državne potpore - Javnom pozivu predstavljaju državnu potporu, a člankom 5. stavak (1) Zakona propisana je opća zabrana dodjele državne potpore koja narušava ili prijeti narušavanjem tržišnoga natjecanja davanjem prednosti određenim gospodarskim subjektima, proizvodnji ili trgovini određenih proizvoda ili pružanju određenih usluga u mjeri u kojoj to može utjecati na ispunjavanje obveza Bosne i Hercegovine iz međunarodnih sporazuma, dok su čl. 6. stavak (1) i 6a. stavak (1) Zakona propisana izuzeća od opće zabrane, odnosno odobrene državne potpore, Vijeće je u postupku utvrđivalo postoji li u konkretnom slučaju mogućnost primjene izuzeća na temelju članka 6a. stavak (1) kojim je propisano kako se potpora male vrijednosti (*de minimis* potpora) može dodijeliti gospodarskim subjektima bez odobrenja Vijeća ako ispunjava uvjete koji su uređeni pravilima za dodjelu potpore male vrijednosti (*de minimis* potpora), sukladno odredbama Uredbe o uvjetima i postupku za dodjelu potpore male vrijednosti - *de minimis* potpora. Stavkom (2) navedenoga članka propisano je kako provedbena tijela uz odobrenje Vijeća usvajaju usklađene podzakonske akte kojima će se detaljnije urediti pravila za dodjelu potpore male vrijednosti (*de minimis* potpora) uzimajući u obzir odgovarajuća pravila o *de minimis* potpori u EU.

Kako bi se na državnu potporu u obliku subvencije sadržanu u Javnom pozivu kao programu državne potpore moglo primijeniti izuzeće iz članka 6a. Zakona, potrebno je ispuniti uvjete iz Uredbe o uvjetima i postupku za dodjelu

potpore male vrijednosti - *de minimis* potpora, kojom je, među ostalim, propisano da se *de minimis* potpora može dodijeliti jednom gospodarskom subjektu u Federaciji Bosne i Hercegovine u ukupnom iznosu do 200.000 eura u protuvrijednosti KM po srednjem kursu Centralne banke BiH na dan dodjeljivanja *de minimis* potpore tijekom bilo kojega razdoblja od tri fiskalne godine, da je davatelj državne potpore dužan u pisanom obliku obavijestiti korisnika o tome da mu dodjeljuje *de minimis* državnu potporu, kao i o iznosu potpore koju dodjeljuje, te zatražiti od korisnika da ga u pisanom ili elektroničkom obliku obavijesti o svakoj *de minimis* potpori na koju se primjenjuje ova Uredba ili drugi propisi o *de minimis* potpori, primljenoj tijekom prethodne dvije fiskalne godine i u tekućoj fiskalnoj godini, te da davatelj *de minimis* potpore dostavlja informacije o dodijeljenoj *de minimis* potpori Federalnom ministarstvu financija u roku od 15 dana od dana dodjele potpore.

Vijeće je na temelju Prijedloga odluke o odobravanju finansijskih sredstava korisnicima s iznosom i namjenom, broj D-05/1-11-016267-5/21 od 4.10.2021. godine, kojim je utvrđena konačna lista gospodarskih subjekata koji su ostvarili pravo na finansijsku potporu po Javnom pozivu utvrdilo da su navedeno pravo ostvarile 382 pravne i fizičke osobe u pojedinačnim iznosima od 20,25 KM do 98.420,00 KM.

Dalje, na temelju izjava o primljenim *de minimis* potporama i drugim državnim potporama korisnika koji su ostvarili pravo na dodjelu finansijske potpore shodno Javnom pozivu, a koje su dostavljene u privitku akta Ministarstva trgovine, turizma i saobraćaja Tuzlanskog kantona, broj 05/1-11-21561-1/21 od 10.12.2021. godine, Vijeće je utvrdilo kako navedeni korisnici/gospodarski subjekti nisu primili državnu potporu u 2021. godini niti prethodne dvije fiskalne godine.

Uzimajući u obzir navedeno, Vijeće je utvrdilo kako je u konkretnom slučaju riječ o dodjeli državne potpore male vrijednosti (*de minimis* potpora), iz članka 6a. stavak (1) Zakona, jer je najveći iznos državne potpore koji će shodno Javnom pozivu i Prijedlogu odluke o odobravanju finansijskih sredstava korisnicima s iznosom i namjenom, broj D-05/1-11-01-6267-5/21 od 4.10.2021. godine, biti dodijeljen pojedinačnom korisniku DD "Gradski i prigradski saobraćaj" Tuzla sukladno odredbama Uredbe o uvjetima i postupku za dodjelu potpore male vrijednosti - *de minimis* potpora.

Slijedom navedenoga, Vijeće je u postupku utvrdilo kako državna potpora sadržana u Javnom pozivu, koja će biti dodijeljena u obliku subvencije gospodarskim subjektima iz sektora prometa s ciljem ublažavanja posljedica izazvanih pandemijom COVID-19, predstavlja odobrenu državnu potporu koja se može dodijeliti bez odobrenja Vijeća, shodno članku 6a. Zakona, jer je sukladna odredbama Uredbe o uvjetima i postupku za dodjelu potpore male vrijednosti - *de minimis* potpora.

Međutim, s obzirom da je Ministarstvo trgovine, turizma i saobraćaja Tuzlanskog kantona podnijelo prijavu za odobrenje predmetne državne potpore, Vijeće je, sukladno navedenome, odlučilo kao u točki 1. dispozitiva ovoga Rješenja.

Uputa o pravnom lijeku

Nezadovoljna stranka može pokrenuti upravni spor pred Sudom Bosne i Hercegovine u roku od 30 dana od dana primitka ovoga Rješenja.

Broj UP/I 03-26-1-53-5/21
8. veljače 2022. godine
Istočno Sarajevo

Predsjedatelj
Vijeća za državnu
potporu BiH
Željko Pešić, v. r.

Na osnovu člana 12. stav (3) tacka a) Zakona o sistemu državne pomoći u Bosni i Hercegovini ("Службени гласник БиХ", бр. 10/12 и 39/20) и члана 193. Закона о управном поступку ("Службени гласник БиХ", бр. 29/02, 12/04, 88/07, 93/09, 41/13 и 53/16), рјешавајући у поступку усклађености државне помоћи са прописима о државној помоћи, покренутом на основу пријаве Министарства трговине, туризма и саобраћаја Тузланског кантона за одобрење државне помоћи у облику субвенције привредним субјектима из области саобраћаја с циљем ублажавања посљедица изазваних пандемијом COVID-19, Савјет за државну помоћ Босне и Херцеговине на 117. сједници, одржаној 8. фебруара 2022. године, донио је следеће

РЈЕШЕЊЕ

1. Одобрава се државна помоћ у облику субвенције садржана у Јавном позиву за додјелу средстава финансијске помоћи привредним субјектима из области саобраћаја Министарства трговине, туризма и саобраћаја Тузланског кантона у износу од 599.822,25 KM, јер је у складу са Законом о систему државне помоћи у Босни и Херцеговини.
2. Ово рјешење биће објављено у "Службеном гласнику БиХ", службеним гласилима ентитета и Брчко Дистрикта Босне и Херцеговине.

Образложење

1. Захтјев за покретање поступка

Савјет за државну помоћ Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Савјет) запримио је 26.11.2021. године под бројем УП/И 03-26-1-53-2/21, у прилогу Мишљења Федералног министарства финансија, број 06-11-3-4-7805-1/21 од 15.11.2021. године, пријаву Министарства трговине, туризма и саобраћаја Тузланског кантона за одобрење програма државне помоћи у облику субвенције привредним субјектима из области саобраћаја с циљем ублажавања посљедица изазваних пандемијом COVID-19.

Уз Образац за пријављивање програма државне помоћи у Федерацији Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Образац пријаве) подносилац је доставио следећа документа:

- Одлуку о условима, критеријумима и поступку расподеле финансијских средстава за помоћ привредним субјектима из области саобраћаја - потрошачка јединица 22010001, број 02/1-11-16268/21 од 12.08.2021. године,
- Јавни позив за додјелу средстава финансијске помоћи привредним субјектима из области саобраћаја, објављен 13.08.2021. на веб-страници Владе Тузланског кантона (www.vladatk.kim.ba) и Министарства трговине, туризма и саобраћаја Тузланског кантона (mtstk.gov.ba),
- Рјешење о именовану Комисије за разматрање пристиглих пријава на Јавни позив за додјелу средстава финансијске помоћи привредним субјектима из области саобраћаја, број Д-05/1-11-016267-1/21 од 25.08.2021. године,
- Прелиминарну листу привредних субјеката из области саобраћаја који испуњавају/не испуњавају услове за додјелу финансијских средстава помоћи по Јавном позиву, број Д-05/1-11-016267-5/21 од 20.09.2021. године,
- Приједлог одлуке о одобравању финансијских средстава корисницима са износом и намјеном,